

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1:

Titlul proiectului de act normativ

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 159/2020 privind finanțarea întreprinderilor mici și mijlocii și domeniului HORECA pentru instalarea sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică cu o putere instalată cuprinsă între 27 kWp și 100 kWp necesară consumului propriu și livrarea surplusului în Sistemul energetic național, precum și a stațiilor de reîncărcare de minimum 22 kW pentru vehicule electrice și electrice hibrid plug-in, prin Programul de finanțare «ELECTRIC UP»

Secțiunea a 2-a:

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Programul de finanțare «ELECTRIC UP», derulat de Ministerul Energiei în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență nr. 159/2020 privind finanțarea întreprinderilor mici și mijlocii și domeniului HORECA pentru instalarea sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică cu o putere instalată cuprinsă între 27 kWp și 100 kWp necesară consumului propriu și livrarea surplusului în Sistemul energetic național, precum și a stațiilor de reîncărcare de minimum 22 kW pentru vehicule electrice și electrice hibrid plug-in, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 12/2022 .

2.2 Descrierea situației actuale

Programul «ELECTRIC UP», asigură finanțarea întreprinderilor mici și mijlocii și a persoanelor juridice române, care au înscris ca activitate principală sau secundară, conform codurilor CAEN, una din activitățile corespunzătoare domeniului HORECA, pentru instalarea sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică cu o putere instalată cuprinsă între 27 kWp - 100 kWp necesară consumului propriu și livrarea surplusului în Sistemul Energetic Național, precum și a stațiilor de reîncărcare de minimum 22 kW pentru vehicule electrice și electrice hibrid plug-in.

Obiectivele programului sunt creșterea gradului de utilizare a surselor regenerabile de energie, precum și a eficienței energetice, îmbunătățirea calității aerului și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, prin utilizarea sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică necesară consumului propriu și livrarea surplusului în Sistemul Energetic Național, precum și dezvoltarea infrastructurii de reîncărcare, stimularea utilizării autovehiculelor electrice și electrice hibrid plug-in, dezvoltarea transportului ecologic.

Prin implementarea programului de finanțare se urmărește sprijinul întreprinderilor mici și mijlocii, cu scopul redresării economice în situația de criză, creșterii eficienței energetice, reducerii gazelor cu efect de seră prin încurajarea producerii de energie electrică din surse regenerabile și utilizării autovehiculelor electrice și electrice hibrid plug-in .

Finanțarea se face în conformitate cu specificațiile prevăzute în Ghidul de finanțare a întreprinderilor mici și mijlocii și domeniului HORECA pentru instalarea sistemelor de panouri fotovoltaice în scopul producerii de energie electrică, cu o putere instalată cuprinsă între 27 kWp - 100 kWp necesară consumului propriu și livrarea surplusului în Sistemul Energetic Național și a stațiilor de reîncărcare de minimum 22 kW pentru vehicule electrice și electrice hibrid plug-in, prin Programul «ELECTRIC UP», aprobat prin ordin al ministrului energiei.

Sumele necesare implementării Programului de finanțare se asigură anual, de la bugetul de stat, în bugetul Ministerului Energiei, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate, cu destinația finanțării proiectelor în eficiență energetică și dezvoltării capacităților de producere de energie din surse regenerabile, cu impact asupra reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră, conform art. 10 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu

efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr.163/2012 cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență nr. 159/2020 privind finanțarea întreprinderilor mici și mijlocii și domeniului HORECA pentru instalarea sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică cu o putere instalată cuprinsă între 27 kWp și 100 kWp necesară consumului propriu și livrarea surplusului în Sistemul energetic național, precum și a stațiilor de reîncărcare de minimum 22 kW pentru vehicule electrice și electrice hibrid plug-in, prin Programul de finanțare "ELECTRIC UP", Ministerul energiei a derulat toate etapele pentru finanțarea proiectelor declarate eligibile în urma apelului de finanțare aferent primului ciclu.

În urma finalizării etapei de implementare a proiectelor finanțate prin programul "ELECTRIC UP", în primul ciclu al programului se trage concluzia că programul este unul de interes național cu un impact semnificativ în mediul antreprenorial, dovedit și prin numărul mare de solicitanți înscriși în primul ciclu de finanțare. Din totalul de 2536 solicitanți au fost declarați eligibili un număr de 1839. Din totalul de 1839 contracte de finanțare au fost implementate/decontate 1525 de proiecte cu o valoare totală de 479.804 mii lei.

Decalarea termenelor de implementare a primului ciclu de finanțare, impune necesitatea modificării actului normativ inițial, prin prisma perioadei și sumelor alocate pentru ciclul 2 și 3. De asemenea ca urmare a identificării unor situații specifice în derularea primului ciclu, precum și a unor noi necesități de finanțare care vin în sprijinul activității operatorilor economici, este oportună modificarea unor termene și condiții stabilite prin OUG nr. 159/2020.

2.3 Schimbări preconizate

Prin modificarea Ordonanței de urgență nr. 159/2020 privind finanțarea întreprinderilor mici și mijlocii și domeniului HORECA pentru instalarea sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică cu o putere instalată cuprinsă între 27 kWp și 100 kWp necesară consumului propriu și livrarea surplusului în Sistemul energetic național, precum și a stațiilor de reîncărcare de minimum 22 kW pentru vehicule electrice și electrice hibrid plug-in, prin Programul de finanțare «ELECTRIC UP», aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.12/2022, se urmărește mărirea limitei superioare a puterii instalate în sistemul de panouri fotovoltaice la 150 kWp, pentru asigurarea consumului propriu, a consumului stațiilor de reîncărcare de minimum 22 kW pentru vehicule electrice și electrice hibrid plug-in cu scopul reducerii emisiilor de gaze cu efect de seră în transporturi, prin promovarea infrastructurii pentru vehiculele de transport rutier nepoluant din punct de vedere energetic, precum și a consumului sistemului alternativ de încălzire/răcire, pentru creșterea gradului de utilizare a energiei produse din surse regenerabile în încălzire și răcire. Totodată se modifică și cuantumul ajutorului de minimis acordat beneficiarilor întreprinderi mici și mijlocii în sensul Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 31/1990 a societăților cu modificările și completările ulterioare, precum și beneficiarilor operatori economici care activează în domeniul HORECA, conform Clasificării activităților din economia națională - CAEN, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 656/1997, astfel cum a fost actualizată prin Ordinul președintelui Institutului Național de Statistică nr. 337/2007, una dintre activitățile corespunzătoare domeniului HORECA, care va fi în sumă maximă de 150.000 euro /beneficiar, reprezentând maxim 75 % din valoarea cheltuielilor eligibile, restul de 25% reprezentând cofinanțare din surse proprii ale beneficiarului.

Având în vedere decalarea cu 3 (trei) ani a termenului de implementare a ciclului 1, se propune modificarea termenului de implementare a programului de finanțare până în anul 2032, termen care acoperă implementarea și monitorizarea ciclului 2 și ciclului 3. De asemenea pentru a elimina caracterul discriminatoriu și pentru a asigura un tratament egal între membrii comisiilor în ceea ce privește remunerarea activității desfășurate, care a fost raportată la salariul de bază al fiecărui membru, se propune ca indemnizația membrilor comisiilor de analiză, evaluare, implementare, monitorizare și soluționare a contestațiilor să se raporteze la indemnizația lunară brută prevăzută de lege pentru funcția de secretar de stat, în perioada și conform activității desfășurate.

2.4 Alte informații *)

Nu au fost identificate.

**Secțiunea a 3-a:
Impactul socioeconomic **)**

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prin adoptarea prezentei Ordonanțe de Urgență se urmărește dezvoltarea producției energiei din surse regenerabile și creșterea eficienței energetice, atenuarea impactului negativ al creșterii prețurilor la energie asupra activității operatorilor economici, întreprinderi mici și mijlocii și domeniului HORECA, dezvoltarea infrastructurii pentru vehiculele de transport rutier nepoluant din punct de vedere energetic, precum și creșterea gradului de utilizare a energiei regenerabile în încălzire și răcire.

Suma necesară implementării Programului "ELECTRIC UP" este de minimum 450 milioane lei pentru ciclul 2 de finanțare, iar modificarea sumei necesare implementării Programului "ELECTRIC UP" în acest nou ciclu de finanțare se aprobă prin ordin al ministrului energiei în limita diferenței dintre suma încasată potrivit art. 10 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr.163/2012 cu modificările și completările ulterioare și suma efectiv plătită în primul ciclu de finanțare.

3.2 Impactul social

Proiectul de act normativ are un impact pozitiv la nivelul mediului de afaceri, prin reducerea cheltuielilor cu energia electrică, dezvoltarea activității operatorilor economici beneficiari ai finanțării, creșterea competitivității afacerii. Implicit au fost identificate și alte aspecte pozitive, derivate din scopul și obiectivele programului de finanțare "ELECTRIC UP", respectiv crearea și/sau păstrarea locurilor de muncă.

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4 Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și asupra domeniului ajutoarelor de stat

Prin Programul "ELECTRIC UP" privind finanțarea întreprinderilor mici și mijlocii și domeniului HORECA pentru instalarea sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică cu o putere instalată cuprinsă între 27 kWp – 150 kWp necesară consumului propriu, a consumului stațiilor de reîncărcare de minimum 22 kW pentru vehicule electrice și electrice hibrid plug-in, precum și a consumului sistemului alternativ de încălzire/răcire, se acordă un ajutor de minimis beneficiarilor întreprinderi mici și mijlocii în sensul Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare și a Legii nr. 31/1990 a societăților cu modificările și completările ulterioare, precum și beneficiarilor operatori economici care activează în domeniul HORECA, conform Clasificării activităților din economia națională - CAEN, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 656/1997, astfel cum a fost actualizată prin Ordinul președintelui Institutului Național de Statistică nr. 337/2007, una dintre activitățile corespunzătoare domeniului HORECA, în sumă maximă de 150.000 euro /beneficiar, reprezentând maxim 75 % din valoarea cheltuielilor eligibile, restul de 25% reprezentând cofinanțare din surse proprii ale beneficiarului.

Măsurile de natura ajutorului de minimis se implementează prin intermediul unei scheme de ajutor de minimis, care se aprobă prin ordin al ministrului energiei și se derulează cu respectarea criteriilor stabilite de normele europene și de legislația națională în domeniu.

Sprrijinul financiar acordat nu impactează mediul concurențial și respectă regulile de acordare a ajutorului de minimis.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Scopul Programului de finanțare «ELECTRIC UP», este de susținere a mediului de afaceri prin finanțarea proiectelor de investiții în dezvoltarea capacităților de producere a energiei electrice din surse regenerabile cu scopul asigurării consumului propriu, dezvoltarea infrastructurii de transport pentru vehicule electrice și creșterea numărului de autovehicule electrice și electrice hibrid plug-in înmatriculate, precum și dezvoltarea consumului de energie termică produsă din sursa de energie regenerabilă.

Suma necesară implementării Programului “ELECTRIC UP” este de minim 450 milioane lei în ciclul 2 de finanțare, iar modificarea sumei necesare implementării Programului «ELECTRIC UP», în acest nou ciclu de finanțare se aprobă prin ordin al ministrului energiei în limita diferenței dintre suma încasată potrivit art. 10 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr.163/2012 cu modificările și completările ulterioare și suma efectiv plătită în primul ciclu de finanțare.

În cadrul Programului “ELECTRIC UP” privind finanțarea întreprinderilor mici și mijlocii și domeniul HORECA pentru instalarea sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică, a stațiilor de reîncărcare pentru vehicule electrice și electrice hibrid plug-in, precum și a sistemului alternativ de încălzire/răcire se poate acorda, la solicitarea beneficiarului, un avans de până la 30% din totalul cheltuielilor eligibile aprobate în condițiile stabilite prin schema de ajutor de minimis.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

Reducerea gazelor cu efect de seră, prin creșterea capacităților de producere a energiei electrice din surse regenerabile, dezvoltarea infrastructurii de transport pentru vehicule electrice, creșterea numărului de vehicule electrice înmatriculate și creșterea gradului de utilizare a energiei din surse regenerabile în energie termică.

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri.*)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
i. cheltuieli de personal						
ii. bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <ol style="list-style-type: none"> fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară. 						
<p>4.8 Alte informații</p> <p>Sumele necesare implementării Programului “ELECTRIC UP” privind finanțarea întreprinderilor mici și mijlocii și domeniului HORECA pentru instalarea sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică cu o putere instalată cuprinsă între 27 kWp - 150 kWp necesară consumului propriu, a consumului stațiilor de reîncărcare de minimum 22 kW pentru vehicule electrice și electrice hibrid plug-in, precum și a consumului sistemului alternativ de încălzire/racire, se asigură anual de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Energiei, conform art. 10 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2011 privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor Publice, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr.163/2012 cu modificările și completările ulterioare.</p>						
<p>Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
<p>5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>Prin ordin al ministrului energiei se vor aproba următoarele :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ghidul de finanțare a Programului “ELECTRIC UP”; - Schema de minimis; - Stabilirea sumei necesare implementării Programului “ELECTRIC UP” într-un nou ciclu de finanțare, în limita diferenței dintre suma încasată potrivit art. 10 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011, aprobată prin Legea nr.163/2012, cu modificările și completările ulterioare, și suma efectiv platită în primul ciclu de finanțare; - Constituirea comisiilor de analiza, evaluare, implementare și monitorizare a Programului de finanțare. 						

<p>5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE). Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3.1 Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Schema de minimis va respecta prevederile Regulamentului (UE) nr. 1.407/2013 al Comisiei din 18 decembrie 2013 privind aplicarea articolelor 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene ajutoarelor de minimis și prevederile articolului 109 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.</p>
<p>5.6. Alte informații Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</p>
<p>6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.</p>
<p>6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</p>
<p>6.5 Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>
<p>6.6 Alte informații Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul de act normativ respectă dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată 2013</p>

<p>7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</p> <p>Proiectul de act normativ va fi supus dezbaterii publice</p>
<p>7.3 Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 8-a:</p> <p>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</p>
<p>8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ghidul de finanțare a Programului “ELECTRIC UP”; - Schema de minimis; - Stabilirea sumei necesare implementării Programului “ELECTRIC UP” într-un nou ciclu de finanțare, în limita diferenței dintre suma încasată potrivit art. 10 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011, aprobată prin Legea nr.163/2012, cu modificările și completările ulterioare, și suma efectiv plătită în primul ciclu de finanțare; - Constituirea comisiilor de analiza, evaluare, implementare și monitorizare a Programului de finanțare Aprobate prin ordinul ministrului energiei, ulterior adoptării prezentei Ordonanțe de urgență.
<p>8.2 Alte informații</p> <p>Nu este cazul.</p>

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115 alineatul (4) din Constituția României, republicată, s-a elaborat prezentul proiect de Ordonanță de urgență *pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 159/2020 privind finanțarea întreprinderilor mici și mijlocii și domeniului HORECA pentru instalarea sistemelor de panouri fotovoltaice pentru producerea de energie electrică cu o putere instalată cuprinsă între 27 kWp și 100 kWp necesară consumului propriu și livrarea surplusului în Sistemul energetic național, precum și a stațiilor de reîncărcare de minimum 22 kW pentru vehicule electrice și electrice hibrid plug-in, prin Programul de finanțare ELECTRIC UP*, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l aprobați.

MINISTRUL ENERGIEI
SEBASTIAN – IOAN BURDUJA

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL FINANTELOR

Marcel – Ioan BOLOȘ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Alina – Ștefania GORGHIU